



COMUNE DI RIETI

SETTORE V

Lavori Pubblici – Manutenzione – Protezione Civile e Ambiente

Oggetto: Servizi di Igiene Urbana e Trasporto Pubblico Locale. Servizi indispensabili. Proroga dell'affidamento fino al 31 dicembre 2020.

- *Ordinanza contingibile ed urgente* -

Comune di Rieti

PARTENZA 30 marzo 2020

Prot: 2020-0015445-GEN

IL SINDACO

VISTI i contratti rep. 7109/2014, 7119/2014 e 7120/2014 con la società ASM Rieti S.p.A. per la gestione dei servizi di igiene urbana e trasporto pubblico locale;

RICORDATO che con la deliberazione n. 26 del 23.06.2014, il Consiglio Comunale aveva stabilito di procedere all'affidamento dei suddetti servizi tramite procedura di gara a doppio oggetto utilizzando come contenitore la società mista pubblico – privata ASM Rieti S.p.A.;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 126 del 20.12.2018 avente ad oggetto: “*ASM Rieti Revoca della deliberazione di Consiglio Comunale n. 26/2014. Nuovi indirizzi per la scelta delle modalità di gestione dei servizi di Igiene Urbana e Trasporto Pubblico Locale. Analisi proposta*”, a cui è allegata (all. 3) la relazione sull'affidamento dei servizi pubblici locali del prof. Avv. Enrico Michetti che, tra l'altro, stabilisce:

- o al punto 5, “*di affidare i servizi pubblici locali a rete e rilevanza economica (Igiene urbana, Trasporto pubblico locale) ad una società interamente pubblica, previa verifica della fattibilità finanziaria e dell'economicità di questa forma di gestione rispetto a quella dell'evidenza pubblica*”;
- o al punto 5bis, “*di dare mandato al Sindaco, in quanto rappresentante del Comune di Rieti, azionista di maggioranza di SOGEA SpA affinché verifichi, in sede di assemblea dei soci e nel più breve lasso di tempo possibile, l'eventuale volontà del socio privato CREA SERVIZI a recedere dal proprio pacchetto azionario, ai sensi, per gli effetti e con le modalità di cui agli artt. 2437 e seguenti del c.c., considerata:*
 - *l'avvenuta impossibilità a conseguire l'attuale oggetto sociale, che porterebbe alla messa in liquidazione della società, con costi e tempi ad oggi non facilmente preventivabili, vista la presenza di crediti incagliati da cui potrebbero scaturire contenziosi, circostanza che porta a valutare il periodo di liquidazione in un arco temporale non inferiore al quinquennio;*
 - *La volontà del Socio di maggioranza di mutare l'oggetto sociale, ai sensi di quanto disposto dall'art. 7 del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. (Testo Unico sulle Società a Partecipazione Pubblica) e con le limitazioni ivi espresse, ed ovvero nel solo caso in cui il Comune di Rieti sia in possesso dell'intero capitale sociale”.*
- o al punto 6, *di dare atto che ad ASM Rieti S.p.A. rimangono in capo le attribuzioni ed i servizi relativi a [...omissis...] c. Gestione del Servizio di trasferimento rifiuti [...omissis...];*

RICORDATO che con nota acquisita al protocollo comunale con il n. 2845 del 20.08.2019, il socio privato di ASM Rieti S.p.A., comunicava la propria disponibilità a rimettere le proprie azioni al prezzo indicato dalla perizia di stima al fine di consentire la ripubblicizzazione di ASM Rieti S.p.A. o, in alternativa, a ripartire pro quota gli asset societari;

VISTA la nota Dirigenziale prot. 50248 del 01.10.2019 avente ad oggetto: “*Affidamento dei servizi di igiene urbana e trasporto pubblico locale – Parere tecnico motivato ad ordinanza di non interruzione dei servizi*”;

VISTO il parere del prof. Avv. Enrico Michetti, acquisito al protocollo comunale con il n. 50269 in data 01.10.2019;

PRESO ATTO che con diverse ordinanze sindacali ex artt. 50 e 54 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., in ultimo con l'ordinanza prot. 50288 del 01.10.2019, è stata data disposizione ad ASM Rieti S.p.A., partecipata dal Comune di Rieti al 60%, di non interrompere il servizio di igiene urbana, deposito, trasporto, recupero e



COMUNE DI RIETI

SETTORE V

Lavori Pubblici – Manutenzione – Protezione Civile e Ambiente

smaltimento rifiuti, raccolta rifiuti, pulizia delle strade e raccolta differenziata e di trasporto pubblico locale, secondo quanto stabilito nei contratti rep. 7109, 7119 e 7120 del 2014, alle medesime condizioni economiche, salvo condizioni più favorevoli per l'Ente, fino al 30.03.2020;

PRESO ATTO dell'accettazione da parte di ASM Rieti S.p.A delle condizioni stabilite dalle predette ordinanze (cnf. nota ns prot.53583 del 18.10.2019);

RICORDATO che l'art. 198 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. attribuisce ai Comuni le competenze nella gestione dei rifiuti;

VISTA la Legge Regionale n. 30 del 16.07.1998 e s.m.i. che detta disposizioni in materia di trasporto pubblico locale e all'art. 10 attribuisce alcune funzioni ai Comuni tra cui quella di scelta degli affidatari del servizio e la stipula dei relativi contratti di servizio;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale del Lazio 3 dicembre 2019, n. 912, con cui sono state adottate linee di indirizzo per la ridefinizione del trasporto pubblico locale regionale e l'efficientamento del servizio, teso alla definizione di nuovi servizi minimi e alla individuazione delle unità di rete;

VISTA la nota della Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, prot. 0036094 del 15.01.2020, acquisita al protocollo comunale in data 16.01.2020 con il n. 0002520, con cui si chiarisce che, nelle more dell'applicazione del nuovo modello organizzativo del trasporto pubblico locale regionale previsto per il 1 gennaio 2020, le Amministrazioni locali potranno operare ai sensi dell'art. 19, comma 2-ter della L.R. 30/1998 che prevede l'applicazione, da parte dell'Autorità competente all'affidamento dei contratti di servizio pubblico di trasporto, delle disposizioni di cui all'art. 5, paragrafi da 2 a 6, del Regolamento (CE) n. 1370/2007;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto passeggeri su strada e per ferrovia, che al paragrafo 5 testualmente stabilisce: "[...] 5. L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. [...omissis...];

CONSIDERATO che i servizi pubblici di Igiene Urbana e Trasporto Pubblico Locale sono servizi pubblici essenziali, costituzionalmente garantiti, che non possono essere interrotti stante la situazione di pericolo per la salute pubblica e l'ambiente connessa alla gestione dei rifiuti, nonché la necessità di garantire il diritto alla mobilità per quanto riguarda il trasporto pubblico locale, non fronteggiabile adeguatamente con provvedimenti ordinari;

RICORDATO che con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 29.03.2019 e successive modificazioni e integrazioni, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019-2021, con le seguenti previsioni della spesa

- o per il servizio di Igiene Urbana, capitolo 1870/0 (*Servizio igiene urbana gestito dall'Azienda Servizi Municipalizzati*), il cui stanziamento per l'anno 2020 è pari ad € 9.758.707,20;
- o per il servizio di Trasporto Pubblico Locale ai capitoli:
 - 2518 (*Trasferimento contributo regionale pubblico trasporto*), il cui stanziamento per l'anno 2020 è pari ad € 3.014.824,92;
 - 2519 (*Trasferimento IVA su contributo regionale pubblico trasporto*), il cui stanziamento per l'anno 2020 è pari ad € 302.382,48.



COMUNE DI RIETI

SETTORE V

Lavori Pubblici – Manutenzione – Protezione Civile e Ambiente

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 56 del 15.04.2019, con cui è stato approvato il Piano degli obiettivi, il Piano della Performance ed il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;

RICORDATO che con le deliberazioni di Consiglio Comunale nn. 17 e 18 del 29.03.2019 sono stati approvati il Piano Economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti per l'anno 2019 e le conseguenti tariffe di igiene urbana;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 del 30.12.2019 avente ad oggetto: *“RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20, D.Lgs. 19 AGOSTO 2016, N. 175: APPROVAZIONE”*, che all'allegato “C” prevede l'elaborazione di un complessivo piano di riorganizzazione industriale e la possibilità di valorizzazione dei singoli asset produttivi ricorrendo a procedure di messa a reddito o alienazione nonché misure di riorganizzazione del personale;

CONSIDERATO che con nota prot. 6916 del 10.02.2020 il Dirigente del Settore V – Ing. Domenico Cricchi ha richiesto all'ASM SpA informazioni in merito agli adempimenti richiamati nell'Ordinanza Sindacale prot. 50988 del 01.10.2019;

VISTA la nota ns prot. 7245 del 10.02.2020 con la quale il Presidente ASM SpA comunica di avere affidato nel mese di novembre 2019 un incarico professionale per la valutazione dei rami d'azienda della A.S.M. Rieti S.p.A. che a tutt'oggi, sulla base degli atti a disposizione, non risulta concluso;

CONSIDERATO che con nota prot. 15071 del 27.03.2020 si è richiesto alla ASM RIETI SpA di adempiere agli obblighi di Legge e Regolamentari;

CONSIDERATO che con nota prot. 15029 del 26.03.2020 è stata convocata la Commissione Consiliare n. 2 – Bilancio e Programmazione, Affari Generali e Personale per discutere la proposta di Deliberazione n. 23/2020 avente ad oggetto: *“Deliberazioni di C.C. n. 126/2018 e n. 99/2019. Indirizzi in merito alla alienazione delle Farmacie”*;

CONSIDERATO che sono andati in quiescenza, per raggiunti limiti di età, due dirigenti tecnici e che la procedura concorsuale per l'individuazione dei sostituti è stata attualmente sospesa per l'emergenza epidemiologica planetaria legata alla diffusione del virus COVID-19;

RICHIAMATI, al riguardo:

- il Decreto Legge 23 febbraio 2020, n.6, avente ad oggetto “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 04.03.2020, del 08.03.2020, del 09.03.2020, dell'11.03.2020 e del 22.03.2020 con cui sono state stabilite le misure per il contrasto ed il contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19;
- il Decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18 - #CuraItalia, con cui sono state adottate misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;

RAVVISATA, per quanto sopra detto, la necessità inderogabile di assumere un provvedimento urgente al fine di garantire la prosecuzione dei servizi indispensabili di Igiene Urbana e Trasporto Pubblico Locale fino alla definizione delle procedure consequenziali alle D.C.G. n. 126/2018 e n. 99/2019 che dovranno essere concluse entro il 31.12.2020;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva, agli atti degli uffici, da cui si evince la regolarità dell'impresa ASM Rieti S.p.A.;



COMUNE DI RIETI

SETTORE V

Lavori Pubblici – Manutenzione – Protezione Civile e Ambiente

VISTI gli artt. 50 D.Lgs 18/08/2000, n. 267 e s.m.i..

ORDINA

Per le motivazioni espresse in narrativa,

- alla società ASM RIETI S.p.A. con sede in Rieti, Via Donatori di Sangue n. 7, di non interrompere i servizi di Igiene Urbana e Trasporto Pubblico Locale, secondo le modalità stabilite nei contratti di servizio rep. 7109/2014, 7119/2014 e 7120/2014, alle medesime condizioni economiche e salvo condizioni più favorevoli per l'Ente, fino al 31.12.2020;
- ai Dirigenti dei servizi interessati, per l'adozione degli atti gestionali conseguenti.

AVVERTE

Contro la presente ordinanza è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale nel termine di 60 giorni dalla notificazione (Legge 06/12/1971, n. 1034) oppure, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di giorni 120 dalla notificazione (D.P.R. 24.12.1971, n. 1199).

Sono comunque fatti salvi i diritti di terzi interessati.

Si notifici a:

ASM RIETI S.P.A.

PEC segreteria.asmrieti@pcert.postacert.it

Al Dirigente f.f. il Settore V

Arch. Manuela Rinaldi

Al Dirigente il Settore III

Dott.ssa Maria Lombardi

Alla Segretaria Generale

Dott.ssa Laura Mancini

IL SINDACO
Antonio Cicchetti